

Kampen<sup>®</sup>

# Samen durven doen<sup>®</sup>

Coalitieakkoord 2022-2026





# Inhoud

1. Inleiding	3
2. Goed voor elkaar	7
3. Goed groeien	12
4. Goed perspectief	17
5. Een uitvoerbaar akkoord	21

## 1. Inleiding

**Kampen is een prachtige gemeente met de historische Hanzestad aan de IJssel, de waterrijke omgeving en de levendige dorpsgemeenschappen in een waardevol buitengebied. Kampen is een gemeente met iconen om trots op te zijn!**

Een kleurrijke gemeente met een diversiteit aan inwoners en ondernemers die zich betrokken voelen bij Kampen en naar elkaar omkijken. Dit uit zich in een sterk verenigingsleven en een keur aan lokale activiteiten en evenementen. Deze kleurrijkheid maakt dat de Kamper samenleving een enorme veerkracht kent. Dat is wat ons betreft het icoon van de huidige tijd. De opvang van Oekraïners in onze gemeente is hiervan een prachtig voorbeeld.

Kampen is volop in ontwikkeling en het is hier goed wonen, werken en verblijven. Onze gemeente heeft een hele mooie balans tussen gebouwen, groen en water. Daarvan zijn we ons bewust. We waarderen en koesteren alle kwaliteiten die Kampen heeft te bieden. Tegelijk zien we grote opgaven op ons afkomen: dat iedereen kansrijk opgroeit en meedoet, het versnellen van de woonopgave, de transitie van economie en landbouw, bereikbaarheid en de energietransitie. Deze opgaven brengen uitdagingen, maar ook kansen met zich mee. Denk aan kansen om nieuwe kwaliteiten toe te voegen en iconen van de toekomst te creëren. Zoals de nieuwe stadsentree bij Reevedelta. We zijn een duurzame gemeente die voorziet in de wensen en behoeften van de samenleving. Zonder dat we daarbij de mogelijkheden beperken van latere generaties om in hun wensen en behoeften te voorzien.



### Samen durven doen

Voor u ligt ons coalitieakkoord 'Samen durven doen'. Een akkoord op hoofdlijnen waarin niet alles in detail vastligt.

De opgaven waar we voor staan, grijpen op elkaar in. Dat vraagt een brede blik van de gemeente. We kunnen alleen een samenhangende aanpak realiseren door samen te werken. Voor het realiseren van onze ambities is de betrokkenheid van de gemeenteraad, de samenleving en andere partners van groot belang. Samen durven doen!

De genoemde opgaven en ambities zijn niet uitputtend of statisch. Dit is een bewuste keuze. Besturen is dynamisch. Corona en de oorlog in Oekraïne hebben ons geleerd dat zekerheden kunnen wegvallen. Ambities en prioriteiten kunnen hierdoor veranderen. De hoofdlijnen in ons akkoord richten zich op drie thema's:

1. Goed voor elkaar
2. Goed groeien
3. Goed perspectief





Bij de uitwerking van deze thema's staan samen werken aan Kampen en daarmee de volgende uitgangspunten centraal:

## 1. Zelfbewust

We zijn zelfbewust met heldere ambities voor de grote opgaven waarvoor onze gemeente staat. Onze inzet is gericht op het bereiken van deze ambities. We nemen regie op de thema's die voor Kampen belangrijk zijn. Dit doen we ook in regionaal verband. Kampen heeft de regio wat te bieden. Er zijn veel opgaven waarvoor samenwerking in regionaal verband nodig is. Zowel ambtelijk als bestuurlijk zijn we meer betrokken aanwezig in de regio. Het gaat hierbij niet alleen over de regio Zwolle. We werken ook in andere regionale verbanden samen. Als de opgave daar om vraagt. Voor de grote opgaven kiezen we bewust positie door per opgave een lobbystrategie te maken. Zelfbewust betekent ook dat we open zijn over ontwikkelingen die spelen en de besluiten die we nemen.

## 2. Voor iedereen

We zijn een dienstverlenende gemeente die er is voor iedereen. Inclusief betekent voor ons dat iedereen kan meedoen en wordt gerespecteerd. Iedereen in de samenleving is even waardevol. In onze samenleving is geen enkele ruimte voor discriminatie of buitensluiten. Tijdens de coronacrisis hebben veel inwoners zich buitengesloten of eenzaam gevoeld. Als we zien dat in de samenleving problemen ontstaan, dan pakken we daarop door. We werken aan verbinding en ontmoeting van groepen in de samenleving. We zijn bereikbaar en benaderbaar. Onze communicatie is duidelijk en eenvoudig. Inwoners die problemen hebben, moeten weten dat ze bij ons terecht kunnen.

## 3. In verbinding

We vinden het belangrijk om betrokken aanwezig te zijn in Kampen. We willen weten wat er leeft en speelt. Onze wijken en kernen hebben een eigen karakter. Dit vraagt om een aanpak op maat. Hiervoor zijn we meer zichtbaar aanwezig in de wijken en kernen. We brengen de gemeente dicht bij inwoners. We zetten meer in op persoonlijk contact. Samen met inwoners en betrokken organisaties brengen we de kansen en de uitdagingen per wijk en kern in beeld (wijk-/kernprofiel). Op basis daarvan kijken we samen naar wat nodig is en wie wil en kan meewerken aan de aanpak.

## 4. Uitnodigend

Breed eigenaarschap en betrokkenheid vinden we belangrijk. De raadsfracties die geen deel uitmaken van de coalitie gaven input voor ons akkoord. We gingen met hen in gesprek over de opgaven waarvoor Kampen de komende jaren staat. Deze gesprekken waren waardevol. Met de opbrengsten hebben we in dit akkoord zoveel mogelijk rekening gehouden.

Onze ambities werken we graag verder uit samen met de gemeenteraad, de samenleving en andere betrokken partners. We nodigen iedereen uit om over de uitwerking mee te praten, inbreng te leveren en initiatieven te nemen. De Kamper Beginselen hanteren we hierin als uitgangspunt:

- wij laten ruimte;
- wij waarderen allerlei betrokkenheid;
- wij willen goed besturen;
- wij nemen besluiten 'in het algemeen belang';
- wij passen onze vormen en manieren aan;
- wij gaan eerder naar buiten;
- wij werken navolgbaar.

Ook zetten we stevig in op het stimuleren en faciliteren van initiatieven uit de samenleving op voor ons belangrijke thema's als sociale basis, groen en duurzaamheid. Dit doen we door in verbinding te zijn, maar ook concreet met fondsen.

Kampen, 30 juni 2022

**ChristenUnie**

Jan Peter van der Sluis  
Martine Wiltjer

**SGP**

Bernard van den Belt  
Klaas van den Bosch

**CDA**

Bas Wonink  
Henk Selles

**Kampen Sociaal**

Richard Boddeus  
Lammert Bastiaan

**GroenLinks**

Erik Faber  
Edwin Burgman

## 5. Koersvast en toekomstbestendig

Bij het uitwerken van onze ambities bouwen we voort op het goede werk dat al is verricht. Bestaand beleid respecteren we. Inwoners weten waar ze aan toe zijn. Niet alleen bij ons, maar ook bij bedrijven en organisaties die in onze opdracht werken. De grote opgaven vragen dat we verder vooruit kijken dan vier jaar. Om voor de lange termijn de gewenste verandering te realiseren, moeten we hierop de komende periode voorsorteren en richting aan geven. Dit vraagt om visie, lef en daadkracht. We sluiten aan bij het toekomstbeeld dat de gemeenteraad met de samenleving aan het ontwikkelen is; 'Wat voor gemeente/ gemeenschap wil Kampen zijn?'

We nodigen iedereen van harte uit om met ons te werken aan de opgaven en ambities waarvoor we in onze prachtige gemeente staan. Samen durven doen!







## 2. Goed voor elkaar

### Dit vinden we belangrijk

In de gemeente Kampen zijn we goed voor elkaar. We kijken naar elkaar om en helpen elkaar als dat nodig is. Inwoners kunnen meedoen en worden gerespecteerd; naar vermogen en ieder op zijn of haar manier. Als iemand ondersteuning nodig heeft om mee te kunnen doen, kijken we samen wat nodig is en wat hiervoor de beste oplossing is. We gebruiken positieve gezondheid hierin als uitgangspunt. Onze ondersteuning is er op gericht dat inwoners zoveel mogelijk duurzaam verder kunnen zonder hulp.

Onze focus ligt op preventie en het voorkomen van problemen, in plaats van achteraf problemen proberen op te lossen. We werken hierbij aan drie doelen: het bieden van bestaanszekerheid, het vergroten van gelijke kansen voor iedereen en het vanzelfsprekend maken van vitaal leven. Zo zorgen we er ook voor dat we met elkaar de zorgkosten betaalbaar houden.

### Dit gaan we doen

#### Een sterke sociale basis

De sociale basis bestaat uit wat de samenleving met en voor elkaar doet. We investeren in het welzijn en welbevinden van onze inwoners en zetten in op verdere versterking van de sociale basis.

We zien hierin al veel goede initiatieven in de samenleving, zoals de onderlinge hulp tijdens de coronacrisis, de Voedselbank en Het Beste van Kampen. Deze initiatieven willen we meer zichtbaar maken. Ook ter inspiratie voor anderen. Goede initiatieven bieden we ruimte en helpen we waar nodig op gang. Dit doen we samen met maatschappelijke organisaties in de sociale basis.

Kampen is een kleurrijke gemeente met inwoners die naar elkaar omkijken. Deze kleurrijkheid komt onder andere door het rijke kerkelijke en culturele leven en het verenigingsleven. Zij behoren tot het DNA van onze gemeente. We vinden het belangrijk dat inwoners naar elkaar om blijven kijken en zich met elkaar verbonden blijven voelen. We waarderen mantelzorgers en vrijwilligers. We vergroten de draagkracht en verkleinen de draaglast van mantelzorgers. En daar waar nodig versterken we met inwoners en maatschappelijke organisaties de sociale basis in de wijken en kernen. We zetten in op meer ontmoeting in wijken en kernen onder meer om eenzaamheid te voorkomen. Dit doen we met ontmoetingsplekken op centrale punten in de wijk of kern. Bij nieuwe wijken houden we hiermee op voorhand rekening.

Het versterken van de sociale basis is een voortdurende ontwikkeling. We realiseren ons hierbij dat sociale structuren zich niet beperken tot een wijk of kern. Er komen steeds nieuwe maatschappelijke opgaven waaraan we met de samenleving en maatschappelijke organisaties blijven werken. Voor zover ze nog niet meedoen, nodigen we verenigingen (op gebied van sport, cultuur, wijk of kern) uit met ons samen te werken aan een sterke sociale basis.







### Kansrijk opgroeien

Met de meeste jeugdigen in Kampen gaat het goed. We vinden het belangrijk dat onze jeugd veilig, gezond en kansrijk kan opgroeien. Dat is een opdracht aan ons allemaal: van ouders, van jeugdigen, van de gemeente, van het onderwijs, van jeugd-professionals en van alle inwoners.

We zien helaas ook situaties waarin dit niet het geval is. We investeren daarom in de kwaliteit en veerkracht van het kind en gezin. Dit doen we volgens: één gezin – één plan – één regisseur. We ondersteunen zo goed en zo vroeg mogelijk en altijd op maat. Ingrijpende gebeurtenissen als (v)echtscheidingen en pesten komen ook in onze gemeente voor. De impact op jeugdigen is groot. We kijken wat we meer kunnen doen om deze problematiek te voorkomen.

Bij veilig, gezond en kansrijk opgroeien hoort wat ons betreft ook zwemveiligheid. Zeker in een gemeente die zo waterrijk is als Kampen. Elk kind in Kampen haalt een zwemdiploma, voor zover mogelijk. We zoeken een passende oplossing, zodat alle kinderen zwemonderwijs kunnen volgen. We denken aan een programma voor kinderen die vanaf een bepaalde leeftijd nog geen zwemdiploma hebben.

De coronamaatregelen grepen diep in op het dagelijks leven van jongeren. Ook persoonlijke gebeurtenissen die jongeren meemaakten tijdens de coronaperiode kunnen grote impact hebben. We willen hen een goede plek geven in de samenleving en voorkomen dat zij uitvallen. We sluiten bij deze inzet aan op de inzet vanuit de sociale basis.

We willen dat alle jongeren in Kampen opgroeien in een kansrijke omgeving, waar aandacht is voor welbevinden en het voorkomen van middelengebruik. De aanpak 'Opgroeien in een Kansrijke Omgeving' van het Trimbos-instituut helpt ons hierbij. We melden ons aan voor deze aanpak.

Daarnaast zijn in het kader van het tegengaan van alcohol- en drugsmisbruik keten zoveel mogelijk bij ons bekend. We blijven met bezoekers van de keten in gesprek. In deze gesprekken zetten we in op preventie, voorlichting en het bieden van een alternatief.



### Gezonde keuze als makkelijkste keuze

We vinden het belangrijk dat alle inwoners zich fit voelen, lekker in hun vel zitten en kunnen meedoen. Waarbij gezond gedrag en een gezonde leefstijl gewoon zijn of gewoon worden. En waarbij de gezonde keuze de logische en gemakkelijke keuze is. Gezondheidskansen zijn niet voor iedereen gelijk. In onze gemeente zien we duidelijk verschillen in gezondheid tussen groepen inwoners, wijken en kernen.

Met de onlangs vastgestelde lokale gezondheidsagenda 2022-2025 'Gezondheid Voorop!' willen we een sociaal en fysiek gezonde leefomgeving bieden, zodat inwoners in staat zijn om gezonde keuzes te maken. We willen hen hierin ondersteunen en aanmoedigen. Op dit moment werken wij aan een uitvoeringsplan bij de lokale gezondheidsagenda. Hierin werken we uit wat de komende periode extra nodig is om de in de lokale gezondheidsagenda geformuleerde maatschappelijke resultaten te realiseren. Het gevarieerde sportaanbod in onze gemeente levert daar een waardevolle bijdrage aan. Het is van belang om deze voorzieningen op peil te houden en mee te laten groeien met het aantal inwoners van de gemeente.

### Beleven in Kampen

We zijn trots op en zorgen voor een goede en vitale culturele sector met meer ruimte voor cultureel ondernemerschap. We investeren eenmalig om het Stedelijk Museum aantrekkelijker te maken voor bezoekers. Bijvoorbeeld door een koppeling te leggen met het Hanzeverhaal.

We zijn blij met laagdrempelige en toegankelijke culturele voorzieningen, zoals Quintus. We zien dat cultuur (net als sport en bewegen) steeds meer wordt ingezet binnen de sociale basis als een manier voor inwoners om mee te doen. Dit omarmen we. We vinden cultuurparticipatie belangrijk. Het zorgt voor een

levendige en aantrekkelijke gemeente. We blijven makers en kleine culturele initiatieven steunen. Zij geven kleur aan Kampen.

Onze gemeente doet het goed op het gebied van evenementen. Ook deze kleuren Kampen. Grote evenementen leveren bezoekers op van buiten en rendement voor (kleine) ondernemers. Daarnaast bieden ze gelegenheid tot ontmoeting. We zien ruimte voor vernieuwing en uitbreiding van het aanbod. We denken met name aan kleinere evenementen voor en door inwoners die bijdragen aan een sterke sociale basis in wijken en kernen. Hiermee creëren we een mix van grote evenementen in de stad en kleine activiteiten en evenementen in wijken en kernen. Om deze kleinere activiteiten en evenementen te faciliteren en stimuleren richten we een fonds op. Kleine evenementen hebben minder mogelijkheden om zelf inkomsten te genereren. Bij grote evenementen houden we rekening met elkaar en de omgeving. En zetten we in op professionalisering en circulair maken van grote evenementen.

Voor wat betreft de zondagsopenstelling hanteren we de gemaakte afspraken. In de vorige bestuursperiode is uitgebreid discussie gevoerd over de zondagsrust en de gemeenteraad deed hierin uitspraak. Wij voeren deze discussie niet opnieuw.





### Werken aan perspectief

In de afgelopen periode is ingezet op het versterken van de samenwerking met Impact en het toekomstbestendig en duurzaam vormgeven van de samenwerking tussen Kampen, Dronten en Impact. De samenwerking is goed en onze ambitie is om deze verder te versterken. Met het Werkcafé ondersteunen we inwoners die op zoek zijn naar werk of op een andere manier willen meedoen aan de samenleving. Als werken (even) niet lukt, dan kunnen inwoners op een andere manier meedoen. We dagen werkgevers en maatschappelijke organisaties uit om hierin samen op te trekken. Als gemeente voeren we hier regie op.

We zetten in op betere samenwerking met het onderwijs (met name praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs) en werkgevers. Met hen willen we jongeren die dat nodig hebben extra hulp en ondersteuning bieden, zodat zij hun studie kunnen afronden of een baan kunnen vinden. Ook zetten we in op meer begrip bij werkgevers met als doel meer participatiebanen en beschut werk. Zelf nemen we als gemeente ook onze verantwoordelijkheid. Zo geven we het goede voorbeeld richting andere werkgevers.



### Armoede en schulden

Ons armoedebeleid is ruimhartig. We bieden inwoners maatwerk en kijken vooral naar wat nodig is (omgekeerde toets). De inkomensgrens van 110% is hierin 'slechts' een kompas. Het is geen harde norm. Inwoners die het zelf niet meer redden, moeten zich door ons uitgenodigd voelen. We vinden het belangrijk dat onze armoederegelingen begrijpelijk, toegankelijk en eenvoudig te vinden zijn voor inwoners. In onze communicatie zijn verbeteringen mogelijk. We onderzoeken of we de Meedoen-bon kunnen verbeteren. Dit doen we vanuit het oogpunt van inwoners.

In ons armoedebeleid hebben we bijzondere aandacht voor kinderen. Kinderen moeten kansrijk kunnen opgroeien. We verhogen de inkomensgrens voor de kindregelingen van 110% naar 130% (als kompas). Momenteel kunnen de kindregelingen voor sport, cultuur en zwemmen in principe niet naast elkaar gebruikt worden. Dit passen we aan. Zo kan elk kind meedoen.

We vinden het belangrijk dat ons armoedebeleid effectief is. We willen allereerst voorkomen dat inwoners te maken krijgen met armoede en schulden. Dit vraagt om preventie en samenhangend beleid. Aan armoede liggen vaak andere problemen ten grondslag. Hier ligt een relatie met de sociale basis. We blijven investeren in Financiën op Koers. Om jongeren beter te bereiken, betrekken we het onderwijs bij Financiën op Koers. Daarnaast is

ons armoedebeleid er op gericht om inwoners structureel uit armoede en schulden te helpen. Hiervoor bieden we ruimte voor innovatie en experimenten. We zijn bereid hierin te investeren.

In het najaar 2021 is het beleidsplan schuldhulpverlening vastgesteld. Hierin zetten we in op meer innovatieve schuldhulpverlening en op meer producten om inwoners schuldenvrij te krijgen. Inwoners moeten zo min mogelijk in de schulden komen. We volgen nauwlettend of het nieuwe beleid effect heeft. Komende periode evalueren we het beleid en passen het zo nodig aan.



### Veiligheid

In het algemeen is Kampen een relatief veilige gemeente. Dat willen we graag zo houden en waar mogelijk verder verbeteren. We vinden het belangrijk dat inwoners zich fijn en veilig voelen in onze gemeente. Dit vraagt om betrokkenheid van inwoners en om maatwerk per wijk en kern.

Inwonerbetrokkenheid vinden we ook belangrijk als het gaat om ondermijning. Inwoners zijn de oren en ogen van onze gemeente. We geven inwoners voorlichting over ondermijning en waar ze signalen anoniem kwijt kunnen. De uitwerking betrekken we in het nieuwe Integraal Veiligheidsplan dat in 2022 wordt opgesteld. In dit plan is ondermijning één van de voorgestelde prioriteiten.

Om de politie te ondersteunen stellen we meer capaciteit voor boa's beschikbaar. We zorgen voor extra inzet en meer zichtbaarheid van boa's op straat. Ook 's avonds en in de weekenden.

Bijzondere aandacht verdient de jaarwisseling. De gemeente is bezig met het opstellen van een meerjarensvisie. Wij vinden het goed dat er een visie op de jaarwisseling wordt opgesteld. We zien dat ook in onze gemeente de acceptatie van vuurwerk afneemt.





### 3. Goed groeien

#### Dit vinden we belangrijk

In de gemeente Kampen groeien we in het goede. We bieden ruimte voor wonen en werken. Hierbij gaan we voor kwaliteit, duurzaamheid en de eigen behoefte als basis. Groei van onze gemeente is geen doel op zich. Het draagt bij aan het welzijn en welbevinden van onze inwoners.

Goed groeien vraagt om regie vanuit de gemeente. Het vraagt ook dat we verder vooruit kijken dan vier jaar.

#### Dit gaan we doen

##### Een passende woning voor iedereen

Er is sprake van een tekort aan woningen in Nederland. Ook in de gemeente Kampen. Er moeten dus nieuwe woningen worden gebouwd. In de Regionale Woonagenda West-Overijssel is deze ambitie opgenomen. Om te kunnen bijdragen heeft de gemeenteraad in april 2021 het 'Plan van Aanpak versnelling woningbouw' vastgesteld. Volgens dit plan gaat Kampen in de periode tot en met 2031 de woningbouw versnellen van 250 naar 400 woningen per jaar. Hiermee bouwen we meer dan alleen voor onze eigen inwoners.

De versnelling van woningbouw heeft gevolgen voor onze gemeente. Het betekent een stijging van het aantal inwoners. Dit heeft gevolgen voor de economie en de bereikbaarheid van onze gemeente. Versnelling van woningbouw heeft ook gevolgen voor de ambtelijke organisatie en de benodigde capaciteit. Het bouwen van 400 woningen per jaar is ambitieus en willen we realiseren. Daarom bereiden we bouwplannen van meer woningen voor om het aantal van 400 te halen. Door op deze manier over te programmeren zijn we minder vatbaar voor vertragingen door

onvoorziene omstandigheden.

Daarnaast onderzoeken we met de (bouw)sector waar mogelijke knelpunten liggen en wat we kunnen doen om deze te voorkomen. Een knelpunt is het tekort aan personeel in de bouw. Samen met de regio Zwolle werken we aan de Human Capital Agenda. In dit verband kunnen we mogelijke oplossingen voor het personeelstekort uitwerken. Zoals omscholing, stages en contacten met het MBO. Zo zorgen we ook voor een betere verbinding tussen onze ambities en regionale samenwerking.

Onze ambitie bereiken we niet alleen met binnenstedelijk bouwen. Circa 20% van de geplande woningen staat binnenstedelijk geprogrammeerd. Reevedelta hebben we nodig om te voldoen aan de woningbouwopgave. We bouwen adaptief en baseren de fasering en planning van nieuwbouw op de woonbehoefte en maken daarmee het woningaanbod passend. We volgen hierbij de ladder voor duurzame verstedelijking.

Om inzicht te krijgen in de woonbehoefte van onze inwoners benutten we de uitkomsten van het landelijke woononderzoek. Indien de uitkomsten ons onvoldoende informatie verschaffen, voeren we verdiepend onderzoek uit. Per wijk en kern brengen we

de woonbehoefte in kaart en gaan daarover in gesprek met inwoners. We zetten volop in op doorstroming waarmee we ruimte creëren voor verschillende doelgroepen (zoals starters, ouderen en woonwagenbewoners). Gemeentebreed houden we vast aan de bestaande verhouding 30-40-30 (goedkoop – middelduur – duur).

Waar mogelijk organiseren we het zo dat onze inwoners een voorsprong hebben bij het toewijzen van woningen. Indien de verwachte wijziging van de Huisvestingswet doorgaat, maken we hiervan gebruik. Dit betekent dat we 30% van de goedkope nieuwbouwkopwoningen mogen toewijzen aan eigen inwoners. We houden hierbij rekening met een evenwichtige verdeling over de kernen (naar behoefte). Dit is ook belangrijk voor het voorzieningenniveau in de kernen.

We bouwen aan toekomstbestendige wijken en kernen waar het prettig leven is voor inwoners en met een passend voorzieningenniveau. Dat doen we met aandacht voor de leefbaarheid en eigenheid van de gemeente. Toekomstbestendig betekent ook dat we werken aan duurzaamheid en klimaat. We zetten meer in op innovatief bouwen zoals circulair bouwen en vernieuwende



woonvormen, mits het in een behoefte voorziet. Ook zetten we in op verduurzaming van bestaande woningen.

Regeren is vooruitzien. We willen zelf regie voeren op de groei van onze gemeente. Komende periode denken we alvast na hoe we vanaf 2034 meer regie kunnen voeren op volkshuisvesting.

### Een sterke en vitale economie

Een sterke en vitale economie is een belangrijke randvoorwaarde voor het behouden en versterken van het welzijn en welbevinden van onze inwoners.

Net als op de woningmarkt, is op de arbeidsmarkt sprake van tekorten. Dit speelt op de regionale economische tafels, waaronder de regio Zwolle. Kampen werkt samen met de regio Zwolle aan de Human Capital Agenda. Het is van belang om voldoende en geschikte werknemers in de regio te hebben. Daarnaast moet iedereen de kans krijgen om deel te nemen aan de arbeidsmarkt. Met de MBO- en HBO-opleidingen in de regio gaan we in gesprek over stages en leerwerktrajecten in onze gemeente.

We waarderen onze ondernemers. Zij dragen bij aan de ontwikkeling van Kampen en zorgen voor werkgelegenheid en innovatie. We willen een uitnodigende gemeente zijn en investeren in de relatie met bedrijven. Er spelen veel uitdagingen bij hen waarbij ze ons nodig kunnen hebben. We zorgen ervoor dat we de bedrijven in onze gemeente kennen, elkaar goed verstaan en weten wat we voor elkaar kunnen betekenen. We beseffen dat dit gevolgen heeft voor de ambtelijke organisatie en de benodigde capaciteit.

Een betere partner zijn vraagt ook om het maken van duidelijke keuzes. Om onze bedrijven te ondersteunen, kopen we zoveel mogelijk lokaal in. Ook betrekken we sociaal ondernemers beter bij ons aanbestedingsbeleid.

Ons economisch beleid is op onderdelen verouderd. We maken met ondernemers een lokale economische agenda, waarin we samen een antwoord formuleren op de uitdagingen die spelen. Zoals het tekort op de arbeidsmarkt. In de agenda nemen we ook de visie op over onze rol en hoe we bedrijven beter kunnen faciliteren.

Een groot deel van de economische activiteiten vindt plaats op bestaande bedrijventerreinen als Haatland, RW50, Zuiderzeehaven, Spoorlanden en Zendijk. Het is een belangrijke opgave om deze bedrijventerreinen toekomstbestendig te maken. Daarnaast zien we een verder groeiende behoefte aan nieuwe locaties voor bedrijventerreinen in onze gemeente. De beschikbare ruimte op bestaande bedrijventerreinen is beperkt. Bedrijven wijken op dit moment uit naar locaties buiten Kampen of zij kunnen niet verder groeien.

We willen ruimte bieden aan ondernemerschap. Tegelijk zijn we ook zuinig op het groen in onze gemeente. Onze inzet is gericht op

het revitaliseren van bestaande bedrijventerreinen. Daarbij zijn we realistisch. Uitbreiding van bedrijventerreinen is nodig om als gemeente aantrekkelijk te blijven en de economische ontwikkeling niet te laten stagneren. Bewust keuzes maken vraagt om een goede analyse. We kijken welke bedrijventerreinen we nu hebben en in hoeverre we die kunnen optimaliseren. Daarbij onderzoeken we de mogelijkheden voor inbreiding. Uitbreiden doen we op basis van behoefte. Komende periode maken we een keuze in uitbreidingslocaties. Dit vraagt dat we op korte termijn moeten nadenken over mogelijke nieuwe locaties. Het heeft onze voorkeur om aan te sluiten op bestaande bedrijventerreinen. Zoals Haatland en Spoorlanden. Als dat niet mogelijk is, onderzoeken we andere locaties ook in de kernen.

Bestaande bedrijven faciliteren we waar nodig door ruimte te bieden voor groei. Voor bedrijven die zich nieuw willen vestigen in onze gemeente kijken we in hoeverre ze bijdragen aan een duurzame en toekomstgerichte economie.

Onze inzet is gericht op transformatie van bestaande havens en hoe we deze toekomstbestendig maken en optimaliseren. We zijn kritisch op een nieuwe haven. Voor de noodzaak van een tweede Zuiderzeehaven hebben we betere onderbouwing nodig om een keuze te maken. We zoeken met het vervolgonderzoek antwoord op de vraag hoe een nieuwe haven bijdraagt aan het behalen van onze ambities en wat de kansen, risico's en alternatieven zijn.

We willen een hartelijke Hanzestad zijn. We willen bezoekers inspireren en verrassen en zetten meer in op toerisme. We willen een aantrekkelijk aanbod en het meerdaags toerisme versterken. Met ondernemers en culturele instellingen werken we aan een aanbod dat samenhangend en met elkaar verbonden is. We betrekken hierbij de iconen van onze gemeente, zoals de Bovenkerk als publiekstrekker en onze culturele kracht. Ook denken we na over het beter verbinden van waterrecreatie aan onze binnenstad.

### Binnenstad

Kampen heeft een historische binnenstad. Het is belangrijk om deze vitaal, authentiek en levendig te houden. De gemeente zet zich samen met Kampen Partners, ondernemers en vastgoedeigenaren in voor een toekomstbestendige en vitale binnenstad. Hiervoor is eind 2021 een ontwikkelstrategie transitie en transformatie vastgesteld. Met als doel de symptomen van leegstand te bestrijden en onderliggende oorzaken aan te pakken. We beschrijven de ontwikkelstrategie en willen deze verder versterken. Leegstand in de binnenstad vinden wij geen optie. We gaan hierover in gesprek met vastgoedeigenaren.

De Koornmarktpoort is één van de entrees van de binnenstad. We willen de aantrekkelijkheid van deze entree en het omliggende gebied vergroten. Hierbij denken we ook aan een betere aansluiting tussen (het plein bij) de Bovenkerk en de Oudestraat.

De Bovenkerk is één van onze iconen en een ware publiekstrekker. Als we de Bovenkerk als icoon willen behouden, vraagt dit onze inzet. Samen met de eigenaar onderzoeken we de mogelijkheden om de Bovenkerk toekomstbestendig te maken. Zoals het gezamenlijk voeren van lobby en een betere verbinding met de culturele sector. Dit sluit ook aan op onze ambities op vrijetijdseconomie.

Alle markten in onze gemeente zijn belangrijk. We zetten in op levendige markten waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. We constateren dat het al langer niet goed gaat met de maandagmarkt. We zorgen ervoor dat we in verbinding zijn met de markt-ondernemers en willen met hen nadenken over toekomstbestendig maken van de maandagmarkt.

Een gastvrije en bereikbare binnenstad is belangrijk voor inwoners, ondernemers en bezoekers. Het parkeren in de binnenstad beperken we tot bewoners en winkelend publiek dat niet op de fiets kan. We zetten in op kort parkeren en ontmoedigen lang parkeren in de binnenstad. Om dit te bereiken investeren we in parkeermagneten aan de randen. Wanneer de parkeermagneten goed toegerust zijn, hopen we parkeerplekken in de binnenstad op ten gunste van een prettig verblijfsklimaat. We gaan nog dit jaar aan de slag met een parkeerplan voor de binnenstad.

### Mobiliteit en infrastructuur

Een belangrijke voorwaarde voor de groei van onze gemeente is dat de bereikbaarheid naar en binnen onze gemeente op orde blijft.

We zetten stevig in op voetgangers en fietsers. Het gedachtegoed van STOMP (Stappen, Trappen, Openbaar Vervoer, Mobility as a service, Personenauto) onderschrijven we. Het Fietsplan 'Fietsen met ruimte voor elkaar' ligt op dit moment ter inzage. In dit plan wordt voorgesteld STOMP in te zetten als uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plan sluit aan op onze ambitie om in te zetten op voetgangers en fietsers. Dit doen we onder andere door:

- Het aantrekkelijker te maken om de fiets te pakken ten opzichte van de auto. We onderzoeken wat hier voor nodig is.

- Gastvrij te zijn voor voetgangers en fietsers. We onderzoeken en realiseren deze periode fietsstraten waarbij de auto te gast is.
- De fietsveiligheid voor schoolgaande kinderen te verbeteren.
- Bij aanpassing van bestaande wegen of de aanleg van nieuwe wegen voetgangers en fietsers meer ruimte te geven.

We zorgen voor voldoende gehandicaptenparkeerplaatsen met name bij maatschappelijke voorzieningen in de gemeente.

We zijn een duurzame gemeente. We zorgen ervoor dat het gemeentelijk wagenpark zoveel mogelijk elektrisch is. Ook zetten we in op een goede laadpaalinfrastructuur in onze gemeente. We denken hierbij ook aan laadpalen bij ontmoetingsplekken. Bij de provincie lobbyen we over het elektrisch maken van het openbaar vervoer en een zo goed mogelijke ontsluiting van onze gemeente via het openbaar vervoer.

Verkeersveiligheid is voor ons een belangrijk onderwerp. We blijven lobby voeren voor een veiligere N50 met een vlottere doorstroming. We zorgen voor goed onderhouden wegen en berm in het buitengebied. Dit komt de verkeersveiligheid (met name voor fietsers) ten goede. Komende periode gaan we door met de aanpak van verkeersonveilige situaties. We maken hiervoor gebruik van de investeringsimpuls verkeersveiligheid van het Rijk en zorgen voor de benodigde cofinanciering.

### Erfgoed als bovenlokale schat

De gemeente heeft een groot aantal monumentale gebouwen, waaronder rijksmonumenten. De meeste monumenten staan in het historische centrum van Kampen, dat bovendien een beschermd stadsgezicht is. Onze monumenten zijn een bovenlokale schat. We maken een toekomstvisie op cultureel en religieus erfgoed. Om zoveel mogelijk monumenten in stand te houden voeren we een lobby op monumentenzorg en zoeken we externe financiering. Daarnaast richten we een fonds voor erfgoed in. Dit fonds is bedoeld voor herstel en verduurzaming van monumenten.





## 4. Goed perspectief

### Dit vinden we belangrijk

De gemeente Kampen is een duurzame gemeente die voorziet in de wensen en behoeften van de samenleving. Zonder dat we daarbij de mogelijkheden beperken van latere generaties om in hun wensen en behoeften te voorzien. Ook dit vraagt om regie vanuit de gemeente. We bieden inwoners een goed perspectief. Zo zijn we klaar voor de toekomst.

Onze focus ligt op het versnellen van de duurzaamheidsaanpak. Deze heeft verschillende onderdelen. We hebben hierbij specifiek aandacht voor inwoners met beperkte financiële mogelijkheden, agrariërs en maatschappelijke organisaties.

### Dit gaan we doen

#### Klimaatadaptief Kampen

We versnellen de aanpak klimaatadaptatie. Dit doen we door structureel middelen beschikbaar te stellen. Klimaatadaptatie is al voldoende opgenomen in plannen voor nieuwbouw en revitalisering. Bij de inrichting van de openbare ruimte bouwen we klimaatadaptief. We gaan hittestress tegen en zorgen voor verkoeling door vergroening.

We zetten meer in op bestaande wijken. De plekken die als zwak naar voren komen uit de stresstest pakken we binnen afzienbare tijd op. Dit doen we samen met bewoners. Daarnaast werken we vanuit de uitvoeringsagenda Natuur voor Elkaar aan vergroening, klimaatadaptatie en betrokkenheid van inwoners. We blijven inwoners stimuleren om initiatief te nemen. Ook in de openbare ruimte.

#### Energietransitie

Kampen werkt in de regio samen in de Regionale Energie Strategie (RES) West-Overijssel. Ons RES-bod is ambitieus en we zetten ons in om het RES-bod te realiseren. Hiermee versterken we ook onze positie in de regio. Onze eigen ambitie 'energie neutraal in 2035' gaat nog verder dan ons RES-bod. We realiseren ons dat we hierin lastige keuzes moeten maken. Niet iedereen zal blij zijn met deze keuzes. We blijven hierover in verbinding met de samenleving en zijn open in de keuzes die we maken.

Bij het realiseren van het RES-bod geven we de voorkeur aan meer wind dan zon. We kijken hierbij naar mogelijkheden langs de N50. Hier staan al vier windmolens. De risico's en onzekerheden onderzoeken we.

We geven de voorkeur aan zonnepanelen op gebouwen. Daarna op ongebruikte terreinen in bebouwd gebied. Onze voorkeur gaat uit naar het combineren van functies. We willen voorkomen dat zonnepanelen op landbouw- en natuurgrond gelegd worden als dat niet nodig is. Vooruitlopend op een verplichting vanuit het Rijk, stimuleren we bedrijven om zonnepanelen op hun daken te leggen.

Naast zonne- en windenergie staan we ook voor de opgave om de warmtetransitie te realiseren. De komende periode moeten we hier keuzes in maken. De urgentie is groot. Geothermie als bron van verwarming voor onze inwoners en ondernemers, de aanleg van een warmtenet, het oprichten van een energiecoöperatie liggen







voor als mogelijke keuzes. Hier zijn onder meer veiligheids- en financiële risico's aan verbonden. De risico's brengen we in beeld. We maken hierbij gebruik van bestaande onderzoeken van andere gemeenten.

Samen met partners kijken we naar de mogelijkheden. Ook gaan we in gesprek met netbeheerders over netcongestie. We spannen ons in om de overbelasting van het stroomnetwerk aan te pakken. Daarnaast brengen we per wijk en kern de scenario's in beeld om de warmteaanpak te versnellen.

De energietransitie is een thema waar we stevig regie op willen voeren. Energiezekerheid, goede participatie, draagvlak en zo laag mogelijke kosten voor energie vinden we belangrijk. We repareren de Bouwsteen Energie, zodat inwoners met directe betrokkenheid kunnen participeren in de opbrengsten. We denken hierbij aan een fonds dat ten goede komt aan de directe omgeving. We onderzoeken de mogelijkheden van een eigen energiebedrijf.

We hebben oog voor energiearmoede. We onderzoeken wat we kunnen doen voor inwoners die het lastig vinden om zelf te verduurzamen. Het levert hen namelijk structureel lagere energielasten op.

Ook maatschappelijke organisaties, zoals dorpshuizen en verenigingen, moeten gebouwen verduurzamen. In 2030 moet het maatschappelijk vastgoed verduurzaamd zijn. Duurzaam vastgoed draagt bij aan een gezonde exploitatie en lagere lasten. Als gemeente versnellen we dit proces en voeren stevige regie. Dit doen we met incidentele subsidies.

### Kampen circulair

De gemeente Kampen wil inwoners en bedrijven helpen om verantwoordelijkheid te kunnen nemen bij de transitie van lineair naar circulair. Komende periode zetten we verder in op circulair bouwen. We gaan het gedachtegoed bij inwoners versterken. Als gemeente hebben we hierin een voorbeeldfunctie. In onze bestuursperiode gaan we aan de slag met een voorbeeldproject. Daarnaast is ons inkoop- en aanbestedingsbeleid duurzaam en circulair.

We realiseren ons ook dat circulair bouwen extra ruimte vraagt. Om grondstoffen op te slaan zijn grondstofhubs nodig. Die ruimte willen we ook bieden. Dat stimuleren en faciliteren we.



### Vitaal platteland

De gemeente Kampen heeft een groot oppervlak natuur en landschap (70%). Dit heeft ook cultuurhistorische waarde. De gemeente beoogt behoud en bescherming van het Nationaal Landschap IJsseldelta en de diversiteit van de verschillende landschappen. Gezien de opgaven in het landelijk gebied, gaat het landelijk gebied transformeren.

We zetten ons in voor een vitaal platteland. Er spelen meerdere opgaven op het platteland. We werken samen met andere overheden (regionaal en landelijk), bedrijven en organisaties. Als gemeente hebben we hierin een stimulerende en faciliterende rol:

- We stimuleren ondernemerschap door kennisontwikkeling en -deling (voorlichting). Dit helpt in een gebiedsgerichte aanpak. Als gemeente kunnen we mensen meenemen, zorgen voor goede en zorgvuldige processen en lobby. We bieden perspectief door bedrijfsontwikkelingen te faciliteren, onder andere door het verbreden en verduurzamen van ondernemerschap. We faciliteren nieuwe verdienmodellen.
- We stimuleren vernieuwing en innovatie. We zijn ruimhartig en bieden flexibiliteit in regelgeving. Zoals het toestaan van kleine windmolens op het boerenerf voor eigen stroomverbruik.
- We kijken wat we al geregeld hebben en wat nog extra nodig is om de transitie op het platteland te versnellen. Een voorbeeld van wat we al geregeld hebben, is de regeling om agrarische bedrijfsbebouwing opnieuw te gebruiken voor nieuwe (niet-agrarische) functies.

### De kracht van groen

We willen de kwaliteit van de groenstructuur handhaven en ruimte bieden om extra te investeren in meer biodiversiteit, vergroening en inwonerbetrokkenheid. In het kader van openbaar groen waren er de afgelopen jaren meerdere initiatieven van inwoners. Denk hierbij aan geveltuinen, bloemenweides en tegelwippen. Andere ontwikkelingen zijn de komst van Tiny Forests, Natuur voor Elkaar en de pilot Groene en gezonde Flevovijk.

Ook komende periode zetten we meer in op natuurbeleving. Het openbaar groen is bij uitstek geschikt om van te genieten en elkaar te ontmoeten. Ook is het ideaal als speelruimte voor kinderen. Bij het herinrichten van de openbare ruimte kijken we of we groenstroken op elkaar kunnen aansluiten.

We geven uitvoering aan de Uitvoeringsagenda Natuur voor Elkaar die begin 2022 is vastgesteld. In deze agenda is opgenomen met welke projecten de gemeente de komende twee jaar met inwoners, ondernemers en betrokken organisaties aan de slag wil gaan. Met deze projecten kunnen we optimaal de kansen benutten die in Kampen liggen om met groen, natuur en landschap bij te dragen aan bredere maatschappelijke opgaven. In wisselwerking daarmee worden de biodiversiteit en ruimtelijke kwaliteit versterkt.

We hebben oog voor dierenwelzijn in onze gemeente. Ook dieren hebben het goed in Kampen. Hiervoor hebben we aanbod. Daarnaast sluiten we aan bij het regionale overleg over dierenwelzijn.





## 5. Een uitvoerbaar akkoord

### Robuuste en duurzame financiën

Het financiële huishoudboekje van onze gemeente is op orde en dit willen we zo houden. Onze meerjarenraming toont een duurzaam sluitend perspectief en onze vermogenspositie is versterkt. Dit biedt financiële ruimte voor de grote opgaven in de komende periode. Tegelijkertijd zien we dat de financiële risico's toenemen. De lange termijn effecten van de coronacrisis en de oorlog in Oekraïne zijn onbekend.

De inflatie is hoog waardoor de kosten voor producten en diensten sterk stijgen. Verder is er voor gemeenten al jaren onzekerheid over de hoogte van de Algemene Uitkering van het gemeentefonds, terwijl er een aantal langjarige maatschappelijke opgaven zijn bijgekomen. Vanaf 2026 is er nog veel onzekerheid over de inkomsten die onze gemeente gaat ontvangen van het Rijk.

### Dit gaan we doen

We houden rekening met de belastingdruk. De lokale lastendruk stijgt in principe niet meer dan de inflatiecorrectie. De huidige negatieve ontwikkeling van de koopkracht van inwoners, de hoge energieprijzen en het onzekere herstel van bedrijven na de coronacrisis onderstrepen het belang hiervan. Onze tarieven voor rioolrecht, afvalstoffenhefning en dergelijke houden we kostendekkend.

Wij vinden het onwenselijk om ons teveel te laten leiden door de onzekerheid vanaf 2026. Wel vinden wij het verstandig om terughoudend te zijn met het belasten van de meerjarenbegroting met extra structurele uitgaven. De kans bestaat dat die uitgaven niet worden gecompenseerd door inkomsten van het Rijk of vanuit andere bronnen. In dat geval zijn ombuigingen noodzakelijk. Indien hier sprake van is, gaan we eerst kijken of onze ambities bijgesteld kunnen worden of dat we op een andere manier kunnen bezuinigen. Pas daarna kijken we naar lastenverzwaring voor inwoners.

Om financiële armslag te creëren voor onze toekomstige investeringen en ambities maken wij ruimte vrij in onze meerjarenbegroting. Wij reserveren hiervoor structureel € 2 miljoen in onze begroting.

Wij stellen een Kamper Ontwikkelingsfonds in om onze ambities te kunnen realiseren. Initiatieven uit de samenleving die bijdragen aan onze ambities faciliteren we met dit fonds. Het fonds is zowel gericht op grote opgaven als op kleine initiatieven uit de samenleving. In ons akkoord benoemen we hiervoor al een aantal thema's: sociale basis, monumentenzorg en energie. Vanuit dit fonds kunnen we bijvoorbeeld subsidies verstrekken, leningen en garanties verschaffen. Ook het doen van (risicodragende) investeringen behoort tot de mogelijkheden. Samen met de gemeenteraad stellen wij criteria op voor de inzet van dit fonds. Wij storten in het fonds een bedrag van minimaal € 20 miljoen. Gezien de ontwikkeling van onze algemene reserve vinden wij het verantwoord om een substantieel deel ervan in te zetten als extra investeringsruimte. Dit kan alleen als er een algemene reserve overblijft die als uitstekend kan worden gekwalificeerd en waarmee we ruimschoots aan de criteria voor het gemeentelijk weerstandsvormen voldoen. Dit betekent voor ons dat we het geld uit de algemene reserve gebruiken voor investeringen tot we een weerstandsratio van 2,0 hebben bereikt.

Gelijktijdig met de uitvoering van onze opgaven en ambities, willen wij onze begroting robuust en duurzaam gezond houden. We willen voorkomen dat de inzet van middelen voor onze opgaven en ambities leidt tot een krappe weerstandscapaciteit. Om de stressbestendigheid van onze financiële huishouding te monitoren, voeren we periodiek een stresstest uit.

### Een toegeruste organisatie

De gemeente Kampen staat de komende jaren voor grote opgaven. Onze coalitie heeft hierin stevige ambities en wil meer zelfbewust positie innemen in de regio. Dit vraagt wat van onze medewerkers. Het vraagt aan de ene kant om onze primaire dienstverlening af te blijven stemmen op de verschillende behoeften uit de samenleving. Aan de andere kant vraagt het om met de juiste expertise, complexe vraagstukken op te kunnen pakken. Wij zetten daarbij in op een aantrekkelijke en lerende organisatie die altijd in beweging is. Dit stelt ons in staat om in de huidige krappe arbeidsmarkt medewerkers vast te houden en goede medewerkers te vinden.

De grote opgaven en onze ambities vragen ook om versterking van de bestuurskracht. We werken komende bestuursperiode met vijf wethouders.





## Gemeente Kampen

### Postadres

Postbus 5009  
8260 GA Kampen

### Bezoekadres

Burgemeester Berghuisplein 1  
8261 DD Kampen

 14038

 [info@kampen.nl](mailto:info@kampen.nl)

 [www.kampen.nl](http://www.kampen.nl)

 06-5700 8800

© gemeente Kampen, juni 2022